Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 462/2007 Z. z. o organizácii pracovného času v doprave a o zmene a doplnení zákona č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 309/2007 Z. z. v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 143/1998 Z. z. o civilnom letectve (letecký zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Predkladateľ: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu[1] na podnikateľské prostredie.

Nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na webovom sídle MH SR, (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	**Zvýšenie nákladov v € na PP**	**Zníženie nákladov v € na PP**
A.Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	**0**	**0**
B. Iné poplatky	**0**	**0**
C. Sankcie a pokuty	**0**	**0**
D. Nepriame finančné náklady	**0**	**0**
E. Administratívne náklady	**0**	**0**
Spolu = A+B+C+D+E	**0**	**0**

Harmonizácia práva EÚ	**Zvýšenie nákladov v € na PP**	**Zníženie nákladov v € na PP**
F. Úplná harmonizácia práva EÚ *(okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)*	**0**	**0**
G. Goldplating	**0**	**0**

VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:	**IN**	**OUT**
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F	**0**	**0**

[1] Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	**Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatngom)**	**Číslo normy** (zákona, vyhlášky a pod.)	**Lokalizácia (§, ods., čl.,...)**	**Pôvod regulácie:** SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	**Účinnosť regulácie**	**Kategória dotk. subjektov**	**Počet dotk. subjektov spolu**	**Vplyv na 1 podnik. v €**	**Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €**	**Druh vplyvu** In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady**)** / Nemení sa	**1in 2out celkom**	**Goldplating celkom**

3.1.3 Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Sankcie, D. Nepriame finančné náklady, E. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie[2]

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

[2] Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.
Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.
Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.
Alternatívne namiesto vypĺňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

Návrh zákona bol pred jeho predložením na medzirezortné pripomienkové konanie predložený na verejné konzultácie - https://www.mindop.sk/ministerstvo-1/doprava-3/civilne-letectvo/legislativa-v-oblasti-civilneho-letectva/pripomienkovanie-navrhov-VZP/ZoPCvD-HEMS+cestari. Informácia o verejných konzultáciách bola poslaná prostredníctvom emailu napr. prevádzkovateľovi vrtuľníkovej záchrannej zdravotnej služby, Asociácii priemyselných zväzov a dopravy, Integrovanému odborovému zväzu a Únii dopravy, pôšt a telekomunikácií SR, Združenie prevádzkovateľov hromadnej dopravy osôb v mestských aglomeráciách Slovenskej republiky, Odborovému zväzu KOVO, Zväzu autobusovej dopravy a vybraným orgánom štátnej správy.

K návrhu zákona, ktorý bol predložený na verejné konzultácie boli vznesené pripomienky prevádzkovateľom vrtuľníkovej záchrannej zdravotnej služby, ktoré boli predmetom pracovného stretnutia konaného 4. septembra 2024. Na základe vznesených pripomienok aj počas pracovného stretnutia boli upravené ustanovenia týkajúce sa vrtuľníkovej záchrannej zdravotnej služby.

Následne bol upravený návrh zákona zaslaný formou cielenej konzultácie na opätovné pripomienkovanie Dopravnému úradu, prevádzkovateľovi vrtuľníkovej záchrannej zdravotnej služby, Asociácii priemyselných zväzov a dopravy, Integrovanému odborovému zväzu, Únii dopravy, pôšt a telekomunikácií SR.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?
Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?
Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?
Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?
Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?
Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? Akým spôsobom?
Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:
Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:
☐ zvyšuje ✗ nemení ☐ znižuje

Produktivita:
Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:
☐ zvyšuje ✗ nemení ☐ znižuje

Na území Slovenskej republiky pôsobí jeden prevádzkovateľ vrtuľníkovej záchrannej zdravotnej služby, ktorý okrem oprávnení z pohľadu civilného letectva je aj držiteľom povolenia na prevádzkovanie ambulancie vrtuľníkovej záchrannej zdravotnej služby podľa zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov [zdroj: https://www.health.gov.sk/?Identifikatory-zdravotnickych-zariadeni - Identifikátory zdravotníckych zariadení – ambulancií záchrannej zdravotnej služby]. Vrtuľníková záchranná zdravotná služba je súčasťou integrovaného záchranného systému definovaného zákonom č. 129/2002 Z. z. o integrovanom záchrannom systéme v znení neskorších predpisov. Na základe výzvy na vykonanie zásahu z koordinačného strediska integrovaného záchranného systému alebo operačného strediska tiesňového volania alebo po koordinácii s týmto strediskom (napr. počas letu HEMS) sa vykoná zásah HEMS. Zásah HEMS sa vykonáva neplánovane, keďže nie vždy je možné vopred predpovedať potrebu jeho vykonania.
Na základe uvedených informácií predkladateľ návrhu zákona nepredpokladá vplyv na konkurencieschopnosť či produktivitu.

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

a) *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
b) *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
c) *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.,*
d) *iné vplyvy podľa písm. a) až c), ktoré sú goldplatingom.*

Návrhom zákona nie je možné jednoznačne kvantifikovať charakter a rozsah vplyvu na podnikateľské prostredie, keďže v oblasti vrtuľníkovej záchrannej zdravotnej služby návrh zákona len reaguje na aplikačnú prax a na stav, ktorý je už v súčasnosti realizovaný jediným prevádzkovateľom vrtuľníkovej záchrannej zdravotnej služby na území Slovenskej republiky.

Vrtuľníková záchranná zdravotná služba predstavuje veľmi špecifickú leteckú činnosť, keďže nie je možné vopred predvídať a ani plánovať výzvu na zásah z operačného strediska. Zároveň sa poukazuje na skutočnosť, že na trhu práce, nielen na Slovensku, ale aj v iných členských štátoch Európskej únie, je nedostatok členov letovej posádky (t. j. pilotov) spĺňajúcich požiadavky na výkon vrtuľníkovej záchrannej zdravotnej služby.

Pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie, konkrétne vo vzťahu k prevádzkovateľovi vrtuľníkovej záchrannej zdravotnej služby, predstavuje skutočnosť, že bude stanovený limit celkového pracovného času vrátane času pracovnej pohotovosti, ako aj limit pracovného času podľa počtu zásahov. Zároveň bude zo zákona umožnené prevádzkovateľovi vrtuľníkovej záchrannej zdravotnej služby, ako zamestnávateľovi, zvýšiť limit celkového pracovného času vrátane času pracovnej pohotovosti na základe dohody s konkrétnym zamestnancom alebo so zástupcami zamestnancov.

Negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, konkrétne vo vzťahu k prevádzkovateľovi vrtuľníkovej záchrannej zdravotnej služby, by mohla predstavovať skutočnosť, že v prípade dosiahnutia stanovených limitov by mal zabezpečiť dostatočný počet členov letovej posádky a členov technickej posádky, aby vedel plniť úlohy týkajúce sa záchrannej zdravotnej služby. Tento počet však nie je možné v súčasnosti stanoviť.

Návrhom zákona nie je možné jednoznačne kvantifikovať charakter a rozsah celkových príjmov a prínosov, keďže nie je možné konkrétne určiť počet vybraných pokút.

Podľa § 34 ods. 1 písm. a) zákona č. 462/2007 Z. z. o organizácii pracovného času v doprave a o zmene a doplnení zákona č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 309/2007 Z. z. inšpektorát práce už v súčasnosti vykonáva cestné kontroly v spolupráci s Policajným zborom. Návrhom zákona sa upravuje táto súčasná pôsobnosť inšpektorátov práce tak, že budú zaradené medzi osoby oprávnené zastavovať vozidlá samostatne, nielen v súčinnosti s príslušníkmi Policajného zboru. Tieto nové oprávnenia nadväzujú na oprávnenie inšpektorov práce dávať pokyny na zastavenie vozidla upravené vo vládnom návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa

menia a dopĺňajú niektoré zákony (tlač 513). Úprava uvedenej pôsobnosti inšpektorov práce však nemá vplyv na podnikateľské prostredie, keďže ide o oprávnenia inšpektorov práce vo vzťahu k podnikateľskému prostrediu, ktoré sa voči podnikateľskému prostrediu uplatňujú aj policajti v prípade, keď inšpektori práce vykonávajú cestné kontroly v súčinnosti s Policajným zborom.